

RESOLUCIÓN NÚMERO 292 DE 2025

(05 de noviembre)

“Por la cual se justifica la contratación directa para suscribir un Convenio Interadministrativo con la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, para el fortalecimiento de la infraestructura de videovigilancia de la Localidad de Fontibón Bogotá D.C.”

LA ALCALDESA LOCAL DE FONTIBÓN (E)

En uso de sus facultades legales, en especial las establecidas en la Ley 80 de 1993, el Artículo 95 de la Ley 489 de 1998, la Ley 1150 de 2007, la Ley 1474 de 2011, el Decreto 019 de 2012, el Decreto Ley 1421 de 1993, el Decreto 1082 de 2015 y el Decreto Distrital 374 de 2019, y

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 2° de la Constitución Política de Colombia establece que *"Son fines esenciales del Estado: Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución."*

Que la Constitución Política en su artículo 113 establece que: *"Los diferentes órganos del Estado tienen funciones separadas, pero colaboran armónicamente para la realización de sus fines"*.

Que, el artículo 209 Constitucional, establece que la función administrativa se desarrolla con base en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Que, el numeral 1° del artículo 11 de la Ley 80 de 1993, atribuye la competencia para ordenar y dirigir la celebración de licitaciones y demás procesos de selección para escoger a contratistas, al representante legal de la entidad respectiva.

Que, el artículo 86 del Decreto Ley 1421 de 1993, modificado por el artículo 10 de la Ley 2116 de 2021, establece como atribuciones de los Alcaldes Locales, cumplir y hacer cumplir la Constitución, la Ley, las demás normas nacionales aplicables, los acuerdos distritales y locales y las decisiones de las autoridades distritales; cumplir las funciones que les fijen y deleguen el Concejo, el Alcalde Mayor, las Juntas Administradoras Locales y otras autoridades distritales; coordinar la acción administrativa del Distrito en la localidad, entre otras.

Que, en el mismo sentido, el Acuerdo 740 de 2019, señala en los artículos 1 y 2 que: *"1. Las Localidades en las que se organiza el territorio del Distrito Capital, como Sector de la Estructura Administrativa, son divisiones de carácter territorial, cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectiva jurisdicción."* y *"2. Las competencias otorgadas a los Alcaldes Locales del Distrito Capital tienen como finalidad promover el desarrollo integral de la Ciudad y sus localidades, y facilitar la participación efectiva de la comunidad en la gestión de los asuntos locales."*

Que, el artículo 5 del Acuerdo citado, en el numeral 1 establece como competencia de los alcaldes locales: *“1. Administrar las alcaldías locales y los Fondos de Desarrollo Local”*, en consonancia con los principios de concurrencia, subsidiariedad, complementariedad y coordinación.

Que, en ejercicio de la función reglamentaria del Acuerdo 740 de 2019, el alcalde Mayor de Bogotá expidió el Decreto 768 de 2019, que en el artículo 2 estableció: *“Para el desarrollo de las competencias y el ejercicio de las funciones de cada Alcaldía Local, la Secretaría Distrital de Gobierno establecerá la estructura administrativa local requerida para la adecuada prestación de sus servicios”*.

Que, respecto al funcionamiento de los Fondos de Desarrollo Local, el Decreto 768 de 2019 artículo 4, Modificado por el art. 1, Decreto 168 de 2021 establece que: *“La Alcaldía Local es la responsable de formular, ejecutar y hacer seguimiento a los proyectos de inversión en el marco del Plan de Desarrollo Local con cargo a los recursos del respectivo Fondo de Desarrollo Local, a través de la elaboración y ejecución del presupuesto, la gestión de proyectos de inversión y procesos contractuales, así como la ordenación de gastos y pagos, y la administración de bienes de propiedad del Fondo.*

Parágrafo. *El/la Alcalde/sa local será responsable de dar aplicación a los lineamientos establecidos por las secretarías cabezas de sector y por las entidades distritales competentes en la materia, para la formulación, ejecución y seguimiento a los proyectos de inversión”*.

Que, el Alcalde Mayor mediante Decreto Distrital 374 de 2019 delegó en los alcaldes locales la facultad para contratar, ordenar los gastos y pagos con cargo al presupuesto de los Fondos de Desarrollo Local.

Que, el Plan Distrital de Desarrollo definido en el Acuerdo 927 del 07/06/2024 contempla 5 objetivos estratégicos, 39 programas y 13 proyectos estratégicos que contribuyen al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS, en particular al ODS 16 “Paz, Justicia e Instituciones Sólidas”, para promover sociedades con paz, justicia, seguridad y participación.

Que, el objetivo estratégico 1 “Bogotá avanza en seguridad” pretende entre otras acciones garantiza el bienestar de las personas y el desarrollo del potencial de la ciudad para lograrlo, la Administración distrital desarrollará sus acciones en el marco de un modelo de seguridad fundamentado en la acción conjunta, coordinada e interagencial de sus entidades, los organismos de seguridad y justicia que operan en el ámbito distrital, en coordinación con el Gobierno Nacional, la región, el sector privado y la ciudadanía, sobre la base de la recuperación de la funcionalidad y el orden urbano, la reconstrucción del tejido social y la confianza ciudadana.

Que, el nuevo modelo de seguridad en Bogotá demanda el sostenimiento de operaciones permanentes enfocadas en el control del territorio, la protección de los espacios y las personas, así como la prevención y anticipación frente a dinámicas y fenómenos que ponen en riesgo la vida, la convivencia, los derechos y los proyectos de vida de quienes habitan Bogotá. En tal sentido, el fortalecimiento de las capacidades operativas es una acción fundamental para garantizar la operatividad de las unidades policiales y militares que contribuyen a estos objetivos, así como a un esfuerzo fundamental para alcanzar la meta de una tasa de homicidios de un dígito.

Que, el programa 3 adoptado en el marco de este objetivo *“Desmantelamiento de estructuras criminales y delincuenciales con mejores capacidades y activos tecnológicos”* establece que (...) *“Además del plan interinstitucional contra las estructuras criminales que amenazan la ciudad, se implementará un modelo de operación distrital que consolide las*

capacidades de actuación conjunta entre el Distrito, la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG) y la Brigada (BR) 13, para tener una respuesta coordinada y efectiva en entornos urbanos y rurales, aterrizándose a nivel comunitario. Para esto, se trabajará en el fortalecimiento de las capacidades operativas para la vigilancia policial y las funciones militares específicas para el Distrito, el centro de comando, control comunicaciones y cómputo (C4) de Bogotá.”.()

Que, el Artículo 24 del Acuerdo en comento establece un enfoque de lucha contra la criminalidad del PDD se indica que el Distrito Capital destinará recursos para el mantenimiento de las cámaras de videovigilancia que se encuentran fuera de servicio, dotación, estructura física y aumento de personal para el Centro de Comando, Control, Comunicación y Cómputo (C4), con el fin de aumentar su capacidad operativa, de anticipación y respuesta a eventos críticos, delincuenciales y emergencias. Así mismo, el Distrito estudiará y revisará la posibilidad de rentar y alquilar servicios de videovigilancia, que incluyan analítica de datos y uso de herramientas de inteligencia artificial, para fortalecer al Sistema.

Que, en el Acuerdo el Artículo 29 Estructuración y desarrollo de un Sistema Único e Interoperable de videovigilancia establece que de conformidad con el artículo 237 de la ley 1801 de 2016, todas las entidades del sector central y descentralizado del Distrito Capital que cuenten con sistemas de videovigilancia deberán avanzar en la estructuración y desarrollo de un Sistema Único e Interoperable de videovigilancia de Bogotá.

Que, en el Plan Distrital de Desarrollo indica la meta estratégica No 19 del Objetivo 1: Porcentaje de cobertura del sistema de video vigilancia del territorio urbano distrital, la cual determina como línea base el 20% y una meta del 50 % de cobertura proyectada al 2027.

Que, la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia es un organismo de nivel central del orden distrital, creado mediante el Acuerdo 637 de 2016 del Concejo de Bogotá, cuyo objeto consiste en orientar, liderar y ejecutar la política pública para la seguridad ciudadana, convivencia y acceso a los sistemas de justicia; la coordinación interinstitucional para mejorar las condiciones de seguridad a todos los habitantes del Distrito Capital, en sus fases de prevención, promoción, mantenimiento y restitución; el mantenimiento y la preservación del orden público en la ciudad; la articulación de los sectores administrativos de coordinación de la Administración Distrital en relación con la seguridad ciudadana y su presencia transversal en el Distrito Capital, la coordinación del Sistema Integrado de Seguridad y Emergencias NUSE 123, la integración y coordinación de los servicios de emergencia; y proporcionar bienes y servicios a las autoridades competentes, con el fin de coadyuvar en la efectividad de la seguridad y convivencia ciudadana en Bogotá D.C.

Que, con el fin de mejorar las condiciones de seguridad y convivencia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia promovió un abordaje integral de las problemáticas de violencia y seguridad a través de la implementación del Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia (PISCCJ) 2024 - 2027, instrumento de gestión territorial que involucra todos los programas, planes y proyectos de seguridad, convivencia y justicia referenciados en el Plan Estratégico, diseñado para fortalecer las capacidades de los organismos de seguridad y justicia del Distrito Capital a través de inversiones que mejoren sus capacidades y el servicio de policía, el cual se encuentra vigente hasta el 2027. Para ello, la Secretaría ha definido cuatro líneas estratégicas de inversión: **(i) prevención y control del delito, (ii) acceso a la justicia mediante nuevos y mejores equipamientos, (iii) fortalecimiento de los organismos de seguridad, y (iv) modernización de la infraestructura tecnológica para la seguridad, convivencia y justicia.**

Que, adicionalmente la Secretaria Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia de Bogotá D.C. también

tiene por objeto la coordinación interinstitucional para mejorar las condiciones de seguridad a todos los habitantes del Distrito Capital, en sus fases de prevención, promoción, mantenimiento y restitución; el mantenimiento y la preservación del orden público en la ciudad; la articulación de los sectores administrativos de coordinación de la Administración Distrital en relación con la seguridad ciudadana y su presencia transversal en el Distrito Capital, la coordinación del Sistema Integrado de Seguridad y Emergencias NUSE 123, la integración y coordinación de los servicios de emergencia; y proporcionar bienes y servicios a las autoridades.

Que, las actividades de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia están enmarcadas en tres grandes líneas de inversión, a saber:

- Prevención y Convivencia Ciudadana
- Acceso a la Justicia
- Control del Delito

Que, en el Decreto 510 de 2019 se definió que el Centro de Comando, Control Comunicaciones y Cómputo - C4, es el sistema encargado de articular las herramientas para, entre otras cosas, “generar información centralizada y confiable para la toma de decisiones”, la cual proviene de los diferentes componentes que lo integran, como es el Sistema de videovigilancia ciudadana del Distrito Capital y diferentes elementos, componentes y sistemas complementarios que busca articular las entidades de seguridad y emergencias que hacen parte del C4 y aquellas entidades públicas y privadas relacionadas que se puedan incorporar para dar respuesta oportuna y efectiva a los incidentes reportados de seguridad y emergencias, así mismo deben actuar en la prevención de consecuencias mayores y aportar a la mitigación de emergencias, del delito y la disminución del impacto de éstos sobre la comunidad, en consecuencia debe implementar los procedimientos, protocolos y modelos de operación e interacción que permitan actuar articuladamente para dar respuesta eficiente a los eventos de emergencias y seguridad.

Que de otra parte, de acuerdo con artículo 6 del Acuerdo Distrital 740 de 2019, la Alcaldía Local tiene como misión “ser una dependencia de la Secretaría Distrital de Gobierno responsable de apoyar la ejecución de las competencias asignadas a los Alcaldes Locales. En este sentido, se ocupa de facilitar la acción del Distrito Capital en las localidades y ejecutar las funciones delegadas por el Alcalde Mayor, o desconcentradas según las disposiciones legales, en cumplimiento de los fines del Distrito Capital”.

Que, el artículo 4 del Decreto Distrital 768 de 2019, “Por medio del cual se reglamenta el Acuerdo 740 de 2019 y se dictan otras disposiciones” establece que la Alcaldía Local es la responsable de formular, ejecutar y hacer seguimiento a los proyectos de inversión en el marco del Plan de Desarrollo Local con cargo a los recursos del respectivo Fondo de Desarrollo Local, a través de la elaboración y ejecución del presupuesto, la gestión de proyectos de inversión y procesos contractuales, así como la ordenación de gastos y pagos, y la administración de bienes de propiedad del Fondo.

Que, de acuerdo con lo establecido en el Decreto 411 de 30 de septiembre de 2016, "Por medio del cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Gobierno", corresponde a las Alcaldías Locales el ejercicio de las siguientes funciones:

“1) Formular el Plan de Desarrollo Local en el marco de las orientaciones distritales. 2) Promover la organización social y estimular la participación ciudadana en los procesos de la gestión pública local en el marco de las orientaciones distritales en la materia. 3) Coordinar la ejecución en el territorio de los planes programas y proyectos de las entidades y organismos

Distritales que intervienen en la localidad, como complemento al Plan de Desarrollo local, conforme a los lineamientos y orientaciones distritales. 4) Desarrollar los procesos asociados a la formulación, ejecución y seguimiento de los proyectos de inversión con cargo a los recursos de los Fondos de Desarrollo Local, cuando la delegación de la facultad de ejecución del gasto recaiga en el Alcalde Local. 5) Coordinar el desarrollo de las acciones de policía de las autoridades locales que operan bajo la orientación y control administrativo de la Secretaría Distrital de Gobierno como entidad competente. 6) Coordinar el desarrollo de los programas y acciones policivas, tendientes a disminuir y prevenir las contravenciones definidas en la Ley, así como en el trámite y desarrollo del proceso asociado a las infracciones en el ámbito local. 7) Adelantar los trámites y acciones necesarios para el cumplimiento de las normas de policía vigentes sobre protección al consumidor, control de calidad, precios, pesas y medidas. 8) Desarrollar los procesos y procedimientos requeridos para apoyar el cumplimiento de las funciones propias o delegadas en los Alcaldes Locales como autoridad administrativa. Política y de Policía en lo Local”.

Que, además, la contratación a celebrar en la modalidad de contratación directa a través de un Convenio Interadministrativo es conveniente dado que las partes, son entidades estatales del orden distrital cuyas funciones asignadas normativamente permiten el desarrollo de las actividades y necesidades descritas en virtud de realizar la ejecución del proyecto de inversión 2393 “*Fontibón avanza en seguridad*”.

Que el Convenio Interadministrativo a suscribir se fundamenta jurídicamente en lo preceptuado en los artículos 113 y 209 de la Constitución Política, el literal c) numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 modificado por los artículos 92 y 95 de la Ley 1474 de 2011, en concordancia con lo establecido en el 2.2.1.2.1.4.4 del Decreto 1082 de 2015, el artículo 149 del Decreto 1421 de 1993, y el artículo 95 de la Ley 489 de 1998.

Que el artículo 95 de la Ley 489 de 1998, establece: “(...) *Asociación entre entidades públicas. Las entidades públicas podrán asociarse con el fin de cooperar en el cumplimiento de funciones administrativas o de prestar conjuntamente servicios que se hallen a su cargo, mediante la celebración de convenios interadministrativos o la conformación de personas jurídicas sin ánimo de lucro (...)*”.

Que el artículo 92 de la Ley 1474 de 2011 modificadorio del inciso primero del literal c) del numeral 4 del artículo 2° de la ley 1150 de 2007 señala lo siguiente: “*c) Contratos interadministrativos, siempre que las obligaciones derivadas del mismo tengan relación directa con el objeto de la entidad ejecutora señalado en la ley o en sus reglamentos. Se exceptúan los contratos de obra, suministro, prestación de servicios de evaluación de conformidad respecto de las normas o reglamentos técnicos, encargos fiduciarios y fiducia pública cuando las instituciones de educación superior públicas o las Sociedades de Economía Mixta con participación mayoritaria del Estado, o las personas jurídicas sin ánimo de lucro conformadas por la asociación de entidades públicas, o las federaciones de entidades territoriales sean las ejecutoras. Estos contratos podrán ser ejecutados por las mismas, siempre que participen en procesos de licitación pública o contratación abreviada de acuerdo con lo dispuesto por los numerales 1 y 2 del presente artículo*”.

Que el Artículo 2.2.1.2.1.4.4. del Decreto 1082 de 2015, preceptúa: “*Convenios o contratos interadministrativos. La modalidad de selección para la contratación entre Entidades Estatales es la contratación directa; y en consecuencia, le es aplicable lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.1 del presente decreto*”.

Que, a su vez, el artículo 2.2.1.2.1.4.1 Ibídem, señala: “(...) *Acto administrativo de justificación de la contratación directa. La Entidad Estatal debe señalar en un acto administrativo la justificación para contratar bajo la modalidad de contratación directa, el cual debe contener: 1. La causal que invoca para contratar directamente; 2. El objeto del contrato; 3. El presupuesto para la contratación y las condiciones que exigirá al contratista; 4. El lugar en el cual los interesados pueden consultar los estudios y documentos previos (...)*”.

Que en desarrollo de las disposiciones antes citadas y en concordancia con lo señalado en el artículo 149 del Decreto 1421 de 1993: *“El Distrito, sus localidades y las entidades descentralizadas podrán celebrar los contratos, convenios y acuerdos previstos en el derecho público y en el derecho privado que resulten necesarios para el cumplimiento de sus funciones, la prestación de los servicios y la construcción de las obras a su cargo”*.

Que, así las cosas, los contratos y convenios interadministrativos se constituyen en una de las posibilidades de contratación directa consagrada en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública recogido principalmente en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015.

Que el Convenio Interadministrativo que se suscriba con la Convenio Interadministrativo con la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, para el fortalecimiento de la infraestructura de videovigilancia de la Localidad de Fontibón Bogotá D.C.”, tendrá por objeto: ***“AUNAR ESFUERZOS ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS ENTRE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA Y EL FONDO DE DESARROLLO LOCAL DE FONTIBÓN, PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE VIDEOVIGILANCIA DE LA LOCALIDAD DE FONTIBÓN BOGOTÁ D.C.”***

Que el valor establecido para adelantar el Convenio Interadministrativo entre la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y el Fondo de Desarrollo Local de Fontibón, se estima por la suma de **SEISCIENTOS CINCUENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS CINCUENTA Y TRES MIL SEISCIENTOS OCHO PESOS M/CTE. (\$653.453.608)**, valor amparado en el Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 1656 expedido el 22 de octubre de 2025, por el responsable del presupuesto del FDLF, con cargo en el rubro presupuestal O230117459920242393, denominado: “Fontibón avanza en seguridad”. Los aportes al Convenio Interadministrativo por parte de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, serán hechos en especie y consisten en el procesamiento y almacenamiento de video de las cámaras multisensor, el Canal de Conectividad y el mantenimiento de puntos de videovigilancia.

Que el plazo de ejecución del Convenio Interadministrativo a celebrar será de **DOCE (12) MESES**, contados a partir de la suscripción del acta de inicio, previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento del convenio.

Que las condiciones que se exigirán para la ejecución del Convenio Interadministrativo que suscriba el Fondo de Desarrollo Local de Fontibón con la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se encuentran contempladas en los estudios y documentos previos, el anexo técnico y la propuesta presentada por **LA SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA**.

Que los interesados pueden consultar los estudios y documentos previos que sirven de fundamento para la celebración del Convenio Interadministrativo con la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, en la Oficina Jurídica del Fondo de Desarrollo Local de Fontibón, ubicada en la Carrera 99 No. 19 - 43, Bogotá D.C., así como en el SECOP II, a partir de su publicación.

Que, en mérito de lo anteriormente expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Declarar justificada la modalidad de contratación directa para suscribir un Convenio Interadministrativo entre el Fondo de Desarrollo Local de Fontibón y la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, que tendrá por objeto: ***“AUNAR ESFUERZOS ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS ENTRE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA Y EL FONDO DE DESARROLLO LOCAL DE FONTIBÓN, PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE VIDEOVIGILANCIA DE LA LOCALIDAD DE FONTIBÓN BOGOTÁ D.C.”***, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo, y acorde a las disposiciones contenidas en el Literal c) del Numeral 4 del Artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, modificado por el Artículo 92 de la Ley 1474 de 2011, en concordancia con lo establecido en los Artículos 2.2.1.2.1.4.1. y 2.2.1.2.1.4.4. Decreto 1082 de 2015.

ARTÍCULO SEGUNDO: El Convenio Interadministrativo a celebrar tendrá un valor total de **SEISCIENTOS CINCUENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS CINCUENTA Y TRES MIL SEISCIENTOS OCHO PESOS M/CTE. (\$653.453.608)**, valor amparado en el **Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 1656 expedido el 22 de octubre de 2025**, por el responsable del presupuesto del FDLF, con cargo en el rubro presupuestal O230117459920242393, denominado: “Fontibón avanza en seguridad”. Los aportes al Convenio Interadministrativo por parte de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, serán hechos en especie y consisten en el procesamiento y almacenamiento de video de las cámaras multisensor, el Canal de Conectividad y el mantenimiento de puntos de videovigilancia.

ARTÍCULO TERCERO: Proceder de conformidad a suscribir el Convenio Interadministrativo entre el Fondo de Desarrollo Local de Fontibón y la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, con el objeto y condiciones establecidas en la parte considerativa de la presente resolución, los estudios y documentos previos y el anexo técnico, lo cual se surtirá a través de la plataforma del **SECOP II**.

ARTÍCULO CUARTO: Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno.

ARTÍCULO QUINTO: La presente resolución rige a partir de la fecha de expedición.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C, a los cinco (5) días del mes de noviembre de dos mil veinticinco (2025).

MARITZA DEL PILAR RIVERA AZA
Alcaldesa Local de Fontibón (E)

Proyectó: Tatiana Sastoque López – Abogada de Apoyo FDLF
Revisó: Pedro Avella - Abogado Asesor del Despacho